



صفحه ۳۲ تا ۵۷

تاریخ پذیرش: ۱۴۰۳/۱۲/۱۰

تاریخ دریافت: ۱۴۰۳/۰۷/۱۲

نقش سازمان حفاظت‌کننده در نظام هشداردهی اقدامات تروریستی

حسین حسینی جیردهی^۱، ابراهیم حاجیانی^۲، محمد جعفر جوادی^۳، غلامعلی زوارزاده^۴، حسین عربیان^۵

چکیده

هشداردهی در حوزه اقدامات تروریستی از پیچیده‌ترین موضوعاتی است که همواره مورد چالش سازمان‌های اطلاعاتی، امنیتی و حفاظتی بوده است. یکی از چالش‌های اساسی تقسیم وظایفی است که هر یک از سازمان‌ها در نظام هشداردهی ممکن است برعهده داشته باشند. این پژوهش در نظر دارد به این سوال پاسخ دهد که سازمان حفاظت‌کننده از درارایی‌ها در نظام هشدار چه نقشی دارد؟ این پژوهش بر اساس هدف، پژوهشی کاربردی است. راهبرد انتخاب شده برای این پژوهش، راهبرد مطالعات زمینه‌ای (داده بنیاد) است که داده‌های بدست آمده از طریق مصاحبه با ۱۷ نفر از خبرگان با روش تحلیل مضمون با استفاده از نرم افزار اطلس تی آی ۹ مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفته است. یافته‌ها و نتایج پژوهش نشان می‌دهد که مسیر هشدار مسیر یکطرفه از سازمان اطلاعاتی به سازمان حفاظت‌کننده نبوده و مدام در حال رفت و برگشت در چرخه نظام هشداردهی است و از سوی دیگر در هر یک از مراحل نظام هشدار، وظایفی در عرض هر مرحله ایجاد می‌شود که می‌بایست سازمان‌ها برای تقویت و اثرگذاری آن مرحله با هم و در عرض فرایند طولی هشدار انجام دهند تا هشدار بتواند کارکرد خود را به درستی ایفا نماید.

واژگان کلیدی: هشدار، سازمان حفاظت‌کننده، نظام هشداردهی، اقدامات تروریستی

۱. دانشیار گروه دانشکده مطالعات فرهنگی اجتماعی دانشگاه جامع امام حسین (علیه السلام) (نویسنده مسئول)
hosein.hoseini@gmail.com

۲. دانشیار و مدیر گروه پژوهش‌های فرهنگی اجتماعی، دانشگاه باقرالعلوم (ع)

۳. استادیار دانشکده امنیت ملی دانشگاه عالی دفاع ملی

۴. استادیار دانشکده حفاظت و حراست دانشگاه جامع امام حسین (علیه السلام)

۵. دکتری مطالعات منطقه‌ای - پژوهشگر دانشگاه جامع امام حسین (علیه السلام)



The Role of Protecting Organization in the Warning System of Terrorist Acts

Husein Huseini Jirdehi¹, Ebrahim Hajiani², Mohammad Jafar Javadi³, Gholam Ali Zavar Zadeh⁴, Husein Arabian⁵

Abstract

Warning in the field of terrorist acts is one of the most complex issues that has been always a challenge for intelligence and security agencies. One of the essential challenges is dividing duties of each of the agencies in the warning system that may be responsible for. This research intends to answer the question of what role the protecting agency plays in protecting the assets in the warning system? This research is of applied type in terms of objectives. The selected strategy for this research is the field studies (data-based) in which the acquired data were analyzed through interviewing seventeen experts using content analysis method and utilizing TI 9 Almanac.

Findings and results of this research show that the warning route is not a one-way route from the intelligence agency to the protecting agency and is continuously moving back and forth in the warning system cycle and on the other hand, in each of the steps of the warning system, certain duties are established which the agencies should do in order to improve and affect that step together and across the longitudinal process of warning so that warning can implement its function correctly.

Key Words: warning, protecting agency, warning system, terrorist acts

1. Associate Professor, the Faculty of Social-Cultural Studies Department, Imam Husein University. @ gmail .com hosein.hoseini

2. Associate Professor and Director, Department of Social-Cultural Studies, Bagher Al Olum University

3. Assistant Professor, Faculty of National Security, National Defense University

4. Assistant Professor, Faculty of Protection, Imam Husein University

5. Ph.D in Regional Studies, Researcher, Imam Husein University



مقدمه

هشدار به عنوان اصلی ترین فراورده اطلاعاتی در سازمان های اطلاعاتی در نظر گرفته می شود. اگر سازمان های اطلاعاتی نتوانند در تولید بهنگام و کارآمد هشدارها به درستی عمل نمایند مجبور خواهند بود به بحران ها به صورت واکنشی پاسخ دهند. پاسخ واکنشی نتیجه ای جز غافلگیری در برابر تهدیدها و شکست جامعه اطلاعاتی و امنیتی از مأموریت های محوله نخواهد داشت.

یکی از حوزه هایی که هشدار می تواند نقش مهمی ایفا نماید حوزه مقابله با اقدامات تروریستی است. این حوزه از موضوعات پیچیده و حساسی است که از یک سو اقتدار یک کشور را نشان می دهد و از سوی دیگر می تواند در صورت قصور و ناتوانی در آن، ضربه جبران ناپذیری بر پیکره امنیت یک حکومت وارد نماید. بر همین اساس هشداردهی نقش بی بدیلی در جلوگیری از غافلگیری و شکست اطلاعاتی و حفاظتی در مقابله با اقدامات تروریستی ایفا می نماید.

این نقش بی بدیلی که هشدار بر عهده دارد در رسیدن به هدف اصلی خود که عبارتند از «پیش آگاهی متقاعدکننده برای واکنش پیشگیرانه تصمیم گران و جلوگیری از غافلگیری منجر به شکست اطلاعاتی - امنیتی» (مزینانی، ۱۳۹۷: ۸۸). با چالش های متعددی روبرو است. برخی از مهم ترین چالش های هشدار در مقابله با اقدامات تروریستی عبارتند از: «تعدد و تکثر هشدارهای ارائه شده» (ارتباطات شخصی، کد ۱۳: تیرماه ۱۴۰۰). و «نبود تاریخ انقضایی برای هشدارها» (ارتباطات شخصی، کد ۱۴: تیرماه ۱۴۰۰). «کمبود نیروی انسانی در حوزه عملیات حفاظتی» (ارتباطات شخصی، کد ۱۵: تیرماه ۱۴۰۰) «کاهش باور فرماندهان به هشدارهای اقدامات تروریستی و بی اعتبار شدن هشدارهای صادر از سوی سازمان های اطلاعاتی» «مشخص نبودن احتمال نزدیکی یا دوری و سطح تهدید تروریستی» (ارتباطات شخصی، کد ۱۴: تیرماه ۱۴۰۰). «مجاری متعدد اعلام هشدار» (ارتباطات شخصی، کد ۱۵: تیرماه ۱۴۰۰). «کلی گویی و گرد گویی در هشدارهای اعلام شده» و غیره. چنین چالش هایی سبب شده عملاً هشدارهای داده شده کارآمدی کمتری برای سازمان های حفاظتی - امنیتی داشته باشد (ارتباطات شخصی، کد ۱۶: مهرماه ۱۴۰۱). چنین وضعیتی نظام هشداردهی را در گیر چرخه ای معیوب می کند. نتیجه چنین چرخه ای تحمیل هزینه های سنگین به سازمان های اطلاعاتی و امنیتی - حفاظتی و در نهایت اقتدار و امنیت ملی کشور خواهد بود.

تداوم چنین چرخه معیوبی با چالش هایی که پیش روی آن قرار گرفته سبب شده معمولاً بعد از هر حادثه تروریستی، سازمان های حفاظتی (سازمان هایی که متولی حفاظت از امکان حیاتی و حساس، شخصیت ها و نخبگان کشور هستند) بخش مهمی از شکست را متوجه سازمان های



اطلاعاتی دانسته و بر این باور باشند که قبل از شکست حفاظتی، شکست اطلاعاتی رخ داده است و این شکست اطلاعاتی است که زمینه ساز شکست حفاظتی را ایجاد کرده است (ارتباطات شخصی، کد ۱۰: تیرماه ۱۴۰۱). در مقابل سازمان های اطلاعاتی معمولاً فائل به شکست اطلاعاتی نبوده و بر این باورند که هشدارهای دقیقی از حملات تروریستی به سازمان های حفاظتی ارائه شده است (ارتباطات شخصی، کد ۱۴: تیرماه ۱۴۰۰).

پژوهش حاضر با درک پیچیدگی های حاکم بر نظام هشدار در مقابله با اقدامات تروریستی و نقشی که سازمان های درگیر در نظام هشداردهی ایفا می نمایند در صدد است با توجه به چالش های احصا شده به این سوال پاسخ دهد که سازمان های حفاظتی و سازمان های اطلاعاتی چه نقشی در نظام هشداردهی می توانند ایفا نمایند که زمینه ارتقای سیستم هشداردهی را فراهم آورد؟ فرضیه نگارندگان بر این مفروض مبتنی است که سازمان های حفاظت کننده و سازمان های اطلاعاتی در عمل تعریف مضیقی از هشدار ارائه می دهند که در آن سازمان های اطلاعاتی تنها وظیفه تولید هشدار و انتقال آن و سازمان های حفاظتی تنها به مصرف کنندگان هشدار مبدل شده اند. این درحالی است که نقش سازمان های حفاظتی و اطلاعاتی را می بایست غیر خطی و در چرخه مداوم رفت و برگشتی در نظام هشدار و زیر گام های آن معنا کرد.

روش پژوهش

این پژوهش بر اساس هدف، پژوهشی کاربردی است. راهبرد انتخاب شده برای این پژوهش، راهبرد مطالعات زمینه ای (داده بنیاد) است که داده های بدست آمده از طریق مصاحبه با خبرگان با روش تحلیل مضمون با استفاده از نرم افزار اطلس تی آی ۹ مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفت. در این پژوهش از ۱۷ نفر از خبرگان اطلاعاتی، امنیتی - حفاظتی در دو مرحله مصاحبه انجام گرفت. مصاحبه های مرحله اول از نوع مصاحبه باز و در گام دوم مصاحبه نیمه ساختمند انجام شد. افراد مصاحبه شونده بر اساس روش گلوله برفی انتخاب شدند. خروجی های پژوهش در نشست تخصصی مورد بررسی قرار گرفته و خروجی های پژوهش به تایید نظر خبرگان دانشی و روشی رسید.

مبانی نظری و پیشینه شناسی تحقیق

تعریف هشدار

قبل از پرداختن به چالش های سازمانی در نظام هشداردهی لازم است تعریف جامعی از هشدار



ارائه گردد تا با اتکا به این تعریف و نظام برآمده از آن بتوان به بررسی چالش‌های پیش روی فرایند هشدار پاسخ مناسب ارائه داد. بررسی ادبیات اطلاعاتی و امنیتی نشان می‌دهد که تعاریف مختلفی از هشدار وجود دارد که بخش مهمی از این تعاریف پرداخته شده است.

هشداردهی در حوزه اطلاعاتی و امنیتی به «مجموعه اقدامات یک سرویس اطلاعاتی که منجر به آگاهی یافتن از تهدیدها و جلوگیری از غافلگیری و شکست اطلاعاتی شود را گویند» (صالحی و مهدوی، ۱۳۹۷: ۴۶). هشدار اطلاعاتی در واقع مکانیسم احساس خطر و انجام اقداماتی برای رهایی از تبعات آن است.

هشداردهی اطلاعاتی بیان و انتقال سریع هرگونه نشانه‌ای از تغییرهای محتمل در سیاست‌ها، نیت‌ها، اهداف، اغراض، توانمندی‌ها، تدارکات و اقدامات خصمانه حریف است. اقدامات حریف می‌تواند مثبت، منفی و مشروط به منافع ملی خودارزیابی شود (مزینانی و ایمانی پور، ۱۳۹۷: ۱۵۶). در دانشنامه موساد هشدار اطلاعاتی به «ارائه اطلاع از خطر، تهدید یا حوادث مترقبه به منظور پیشگیری از غافلگیری تصمیم‌سازان و عمل‌کنندگان گفته می‌شود» (وبسایت موساد^۱، بی تا).

هشدار اطلاعاتی محصول تلاش عمده تحقیقاتی و فرایند گسترده جمع‌آوری اطلاعات، نوعی برآورد احتمالی، قضاوت و داوری برای تصمیم‌گیرندگان و سیاست‌گذاران و کمک به آمادگی‌های مسئولیت اجرایی است. هشدار باید در خدمت نظام تصمیم‌گیری و با توجه به مجموع سلیقه‌ها و امکانات آن‌ها ارائه شود (حاجیان، ۱۳۹۰: ۱۳۶).

هشداردهی اعلام و ابراز نشانه‌های بروز یک واقعه از سوی دستگاه‌های اطلاعاتی به مراجع ذی‌ربط است (صالحی و مدبری، ۱۳۹۷: ۹).

در تعریفی جامع‌تر «هشداردهی را فرایند شناخت هوشمندانه و اعلام به هنگام علائم و نشانه‌های ضعیف ناشی از احتمال ظهور تدریجی پدیده مخاطره‌آمیز یا قریب‌الوقوع بودن رخ داده‌ای پرخطر برای مراجع ذی‌نفع (منافع نظام سیاسی یا سرمایه‌های نهادی و انسانی) است که باهدف پیش‌آگاهی متقاعدکننده برای واکنش پیشگیرانه تصمیم‌گیران و جلوگیری از غافلگیری منجر به شکست اطلاعاتی - امنیتی صورت می‌گیرد» (مزینانی، ۱۳۹۷: ۸۸).

بررسی اولیه از تعاریف هشدار نشان می‌دهد که مفهوم هشدار وسیع‌تر از اعلام خطر حمله تروریستی از سوی سازمان‌های اطلاعاتی و دریافت آن از سوی سازمان‌های حفاظتی است. هشدار دارای ماهیت پیچیده‌ای است که نه تنها خود سازمان‌های اطلاعاتی بلکه سایر سازمان‌های امنیتی،

1. The Mossad Website



حفاظتی و انتظامی را نیز درگیر مأموریت می‌کند. از این رو هشدار با توجه به کارکردی که قرار است ایفا نماید از یک مفهوم فراتر رفته و در چارچوب نظام تعریف می‌شود. همان گونه که در بررسی تعاریف هشدار نشان داده شد، هشدار در یک فرایند پیچیده ایفای نقش می‌کند که یک سوی آن تولید هشدار است و سوی دیگر آن اقدام. به عبارت دیگر هشدار وقتی معنا می‌یابد که در زنجیره تولید هشدار، انتقال هشدار، به باور رساندن هشدار، سیاست گذاری پیش از وقوع و در نهایت گام اقدام بتوان آن را تعریف کرد (حاجانی، ۱۴۰۱).

تجزیه و تحلیل داده‌ها

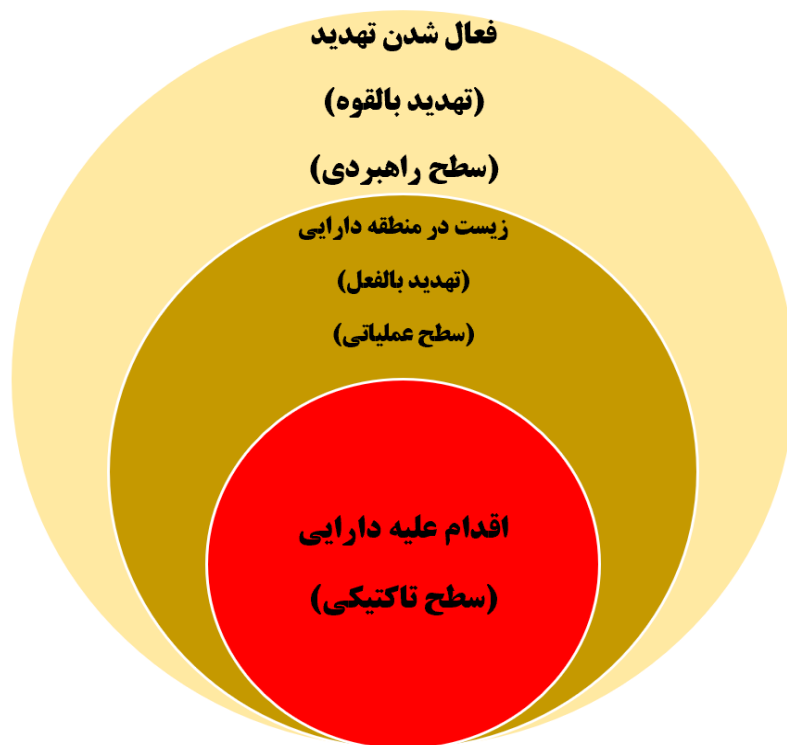
تجزیه و تحلیل داده‌ها در پنج گام و یک مولفه مرکزی نظام هشدار مورد بحث و بررسی قرار گرفته است که شامل ۱- تولید هشدار ۲- انتقال هشدار ۳- به باور رساندن هشدار ۴- سیاستگذاری ۵- آمادگی و اقدام ۶- بازخوردگیری و تجربه نگاری و مدیریت دانش است که در ادامه به آنها پرداخته شده است. تمام مباحثی که در ادامه می‌آید از دل مصاحبه‌ها به دست آمده و نگارندگان صرفاً تحلیل داده‌ها را با رویکردی تشریحی بر عهده داشته‌اند.

۱- تولید هشدار

تولید هشدار مهم‌ترین و اصلی‌ترین گام در نظام هشداردهی اقدامات تروریستی است. تولید هشدار، ارتباط مستقیمی با فهم تهدید دارد به گونه‌ای که آگاهی از تهدید و فرایند رسیدن به این آگاهی منجر به تولید هشدار خواهد شد. بنابراین توجه به تولید هشدار یعنی توجه به تهدید چو اینکه تولید هشدارها وابسته به تهدیدات بوده و متناسب با آن عمل می‌کنند.

در مواجهه با تهدید ابتدا لازم است احتمال وجود تهدید علیه دارایی^۱، سپس نسبت آن را با منطقه جغرافیایی دارایی و در نهایت نسبت آن را با نوع اقدام عملیاتی علیه دارایی سنجید. از این رو فرایند آگاهی از تهدید که در نهایت قرار است به تولید هشدار ختم شود در نسبت سنجی مداوم بین عامل یا عوامل تهدیدکننده در تمامی سطوح با عامل یا عوامل تهدیدشونده در تمامی سطوح معنا می‌یابد. در شکل زیر این نسبت نشان داده شده است که در ادامه نیز به تشریح هر یک از سطوح پرداخته می‌شود.

۱. دارایی می‌توان شخصیت‌ها، اماکن حساسی و حساس، اماکن پرجمعیت شهری، مقرهای نظامی، پاسگاه‌های مرزی، کلانتری‌ها و هر چیزی که ارزش مادی یا معنوی برای نظام جمهوری اسلامی داشته باشد را شامل شود.



منبع: مصاحبه با خبرگان. طراحی از نگارنده گان

۱-۱- فعال شدن تهدید

این سطح اولین سطح مواجهه با تهدید است که سطحی راهبردی است به این معنا که با قصد و نیت عامل تهدیدکننده ارتباط برقرار می‌کند و نه سطوح برنامه ریزی و بسترسازی‌های عملیاتی آن. تهدید در این سطح تهدیدی بالقوه است و هنوز از دایره نیت فراتر نرفته است که تبدیل به برنامه عملیاتی برای اقدام علیه امنیت ملی کشور گردد. هر تهدیدی در صورت فعال شدن دارای سه بعد مهم است که توسط این سه بعد معنا می‌یابد. ۱- درک عامل یا عوامل تهدیدکننده ۲- درک عامل یا عوامل تهدید شونده (دارایی) ۳- درک حوزه تهدید.

الف) درک عامل یا عوامل تهدیدکننده: عامل یا عوامل تهدیدکننده می‌توانند هر کشور، سازمان و فردی باشند که نیت و بعضاً توان تهدیدکنندگی علیه دارایی را داشته باشند. هر عامل تهدیدکننده‌ای که درصد تهدید دارایی مورد حفاظت است را می‌توان به عنوان تهدید بالقوه در نظر گرفت.



عوامل تهدیدکننده ممکن است از قبل وجود داشته و شناخت مناسبی از آن‌ها و اهداف انتخابی صورت گرفته باشد و یا اینکه گروه‌ها و عوامل جدیدی ایجاد شوند که در اهداف تروریستی خود دارایی‌های حفاظتی را مدنظر قرارداد باشند. بنابراین در این بخش از تعریف تهدید، شناخت عامل تروریستی و تغییر و تحول آن و یا ایجاد هر عامل تروریستی جدید بسیار مهم بوده و لازم است اشراف مناسبی از نیت و اهداف آن‌ها صورت گیرد. بر این اساس هر تهدیدکننده بالقوه‌ای که در نیت و اهداف خود اقدام علیه دارایی‌های مورد حفاظت را برگزیده، لازم است به عنوان عامل فعال شده تهدیدکننده مورد شناسایی قرار گرفته و به آن پرداخته شود.

سازمان‌های اطلاعاتی با توجه به میزهای تخصصی که برای هر یک از عوامل تهدیدکننده در نظر گرفته و یا رصد تحولات برای شناسایی عوامل تهدید جدید و نوپدید، نقش اصلی را در این گام ایفا می‌کند. با این حال سازمان حفاظتی نیز می‌تواند در این گام نقش ایفا نماید. نقشی که سازمان حفاظتی می‌تواند ایفا نماید تمرکز بر دایره و محدوده حفاظتی خود است که ظهور تهدیدهای جدید در محدوده همسایگان و افراد متردد به محدوده‌های حفاظتی و حتی نارضایتی کارکنان و ... را درک کرده و مورد رصد خود قرار دهد. از این رو در درک عامل یا عوامل تهدیدکننده، سازمان‌های اطلاعاتی عمدتاً بر تهدیدکنندگان و شکل‌گیری و ایجاد آنها در سطح ملی، منطقه‌ای و بین‌المللی تمرکز دارند اما سازمان حفاظتی اختصاصاً بر تهدیدکنندگان و شکل‌گیری و ایجاد آن‌ها در سطح سازمانی و محدوده‌های حفاظتی.

ب) درک عامل تهدید شونده:

عامل تهدیدشونده حیاتی و حساس در واقع همان دارایی است که طی ابلاغیه و دستور العمل از سوی نهادها و سازمان‌های حاکمیتی، مأموریت حفاظت از آن به سازمان‌های حفاظتی واگذار می‌گردد. این عامل تهدیدشونده در سطح حیاتی و حساس می‌تواند شخصیت‌های ارزنده یک کشور یا اماکن حیاتی و حساس و سایر موارد باشند که ارزش حفاظت در سطح بالایی را به خود اختصاص داده‌اند و تهدیدکنندگان به عنوان آماج حمله آن‌ها را انتخاب کرده‌اند.

در درک عامل تهدید شونده سازمان‌های حفاظتی نقش چندانی نداشته و سازمان‌های اطلاعاتی بیشترین نقش را در درک عامل یا عوامل تهدید شونده و شناسایی آنها برای قرار گرفتن در دایره حفاظت بر عهده دارند.

پ) درک حوزه‌های تهدید: درک حوزه تهدید به این معنی است اگر قرار باشد تهدیدی از سوی



عاملی علیه دارایی صورت گیرد به چه اشکالی احتمال دارد این تهدید اعمال شود. درک حوزه تهدید را می‌توان به شناخت اشکال (ابزارها و شیوه‌ها) اعمال تهدید خلاصه کرد. شناخت شیوه‌ها و ابزارهای اعمال تهدید علیه دارایی‌ها بخش مهمی از شناخت تهدید است. در شناخت حوزه تهدید می‌توان هر نوع تهدیدی که علیه دارایی‌های حفاظتی قادر است به کار گرفته شود، فارغ از عامل تهدیدکننده مورد بحث و بررسی قرارداد. با این وجود شناخت ابزارها و شیوه‌های تهدید مرتبط با عوامل تهدیدکننده از اولویت بالایی برخوردار است. چراکه هر گروه تروریستی برحسب توان نیروی انسانی، تکنولوژیکی و اطلاعاتی خود شیوه‌های متناسب با آن را برای اعمال تهدید به کار می‌گیرد. در درک حوزه‌های تهدید، شرایط عکس شناخت عامل تهدید شونده صورت می‌گیرد. در این حوزه بیشترین نقش را سازمان‌های حفاظتی بر عهده دارند. سازمان‌های حفاظتی لازم است رصد دقیقی از شیوه‌ها و ابزارهای حوزه تهدید داشته و نسبت به تحولات صورت گرفته در مرزهای دانشی این حوزه آگاهی کاملی کسب نمایند. سازمان‌های اطلاعاتی نیز با دسترسی به شبکه‌های تروریستی و عوامل آن می‌توانند نقش مکملی را در ارائه دانش موجود در این حوزه ایفا نمایند. یکی از تعاملات ضروری بین سازمان‌های حفاظتی و اطلاعاتی در این حوزه بررسی‌های دقیق اقدامات تروریستی رخ داده و کسب تجارب حاصل از آن است.

آنچه در گام فعال شدن تهدید و درک مکانیسم آن بسیار مهم است نقش آفرینی موثر هر دو سازمان اطلاعاتی و حفاظتی است. سازمان‌های اطلاعاتی در شناخت دارایی‌ها و عوامل تهدیدکننده و نیت و مقاصد آن‌ها نقش پررنگی دارند که عمدتاً لایه‌های پنهانی تر تهدید را شامل می‌شوند و در مقابل سازمان‌های حفاظت‌کننده در شناخت شیوه‌های و ابزارهای اعمال تهدید که عمدتاً لایه‌های آشکار را مد نظر داشته اگر چه از ابزارهای جمع‌آوری پنهان، فنی نیز در کنار ابزارهای آشکار بهره می‌گیرد. لذا از ابتدای شروع فرایند تولید هشدار می‌طلبید هر دو سازمان اطلاعاتی و حفاظتی هم‌افزایی‌هایی موثری باهم داشته باشند.

۲-۱ زیست در منطقه دارایی

در این گام لازم است نسبت تهدید با منطقه جغرافیایی سنجیده می‌شود. در این مرحله به نسبت سنجی نیت و توانایی‌های عملیاتی حریف در منطقه جغرافیایی که دارایی در آن قرار گرفته توجه می‌شود.

سؤالی که در اینجا مطرح می‌شود این است که آیا عوامل تهدیدکننده بدون امکان زیست در



محیط دارایی امکان عملیاتی کردن نیت خود را خواهند داشت یا خیر؟ اگر عوامل تهدیدکننده بخواهند نیت خود را علیه دارای مورد حفاظت عملیاتی کنند لازم است بسترهای این عملیات را فراهم آورند. زمینه سازی برای انجام هر نوع عملیاتی نیازمند زیست در محیط هدف است. این زیست ممکن است فیزیکی و در برخی مواقع مجازی و فنی باشد. اما آنچه مهم است این است که بتوانند اطلاعاتی را در مورد هدف به دست آورده و عوامل و ابزارهای خود را برای انجام اقدام تروریستی هم مکان باهدف قرار دهند.

در این گام در کنار نقش سازمان های اطلاعاتی، سازمان های حفاظتی نیز نقش پررنگی ایفا کرده و در همبستگی کامل باهم قرار دارند. به گونه ای که با حذف هر یک از این دو آسیب جدی بر فرایند تولید هشدار ایجاد خواهد شد. در گام های قبلی بر آورد تهدید با تمرکز بر عوامل تهدیدکننده صورت می گرفت. با شناخت و اشرافی که به عوامل تهدیدکننده ایجاد می شد در نهایت شناختی نسبت به نیت و اهداف عوامل تهدیدکننده صورت می گرفت؛ این مسیر نگاهی بالا به پایین دارد که ابتدا تهدید شناسایی شده و آنگاه نسبت آن با دارایی سنجیده می شود. اما در وجه دیگر که در محیط دارایی و با تمرکز بر آن انجام می پذیرد، بر آورد تهدید از پایین به بالا انجام می شود. در این مسیر بر آورد تهدید به جای تمرکز بر عامل یا عوامل تهدیدکننده، بر دارایی یا به عبارت دیگر به عامل تهدیدشونده متمرکز است و هر داده ای که می تواند نشانه ای از ظهور و بروز تهدید علیه دارایی باشد مدنظر قرار می گیرد. در این مسیر بیشتر به محیط زیست دارایی تمرکز می شود و داده ها در بستر سازمان حفاظت کننده و حفاظت شونده تولید و معنا دهی می شوند.

درواقع در مسیر بر آوردی از بالا به پایین از داده ها برای یافتن هدف بهره گرفته می شود اما در مسیر بر آوری از پایین به بالا از هدف برای یافتن داده ها بهره گرفته می شود. این دو مسیر مکمل یکدیگر هستند و می توانند در معنا دهی به تهدید و در نتیجه تولید هشدار کارآمد، بسیار مؤثر باشند.

متناسب با این دو مسیر سؤالاتی که برای سازمان های اطلاعاتی و حفاظتی ایجاد می شود نیز دوسویه خواهد بود. سازمان های حفاظتی می بایست به این سؤال پاسخ دهند که اگر عوامل تهدیدکننده فعال شده در گام قبلی بخواهد علیه دارایی مورد حفاظت اقدامی انجام دهد قبل از آن چه زمینه سازی هایی لازم است در محیط دارایی انجام دهد؟ در مقابل سازمان های اطلاعاتی باید به دنبال پاسخ به این سؤال باشند که اگر قرار باشد عامل یا عوامل تهدیدکننده فعال شده در گام قبلی بخواهند اقدامی انجام دهند چه بستر سازی های در حال شکل گیری است؟ حال اگر جواب های



این دو سؤال هم‌زمان مورد بررسی قرار گیرند می‌توانند اطلاعات ارزشمندی در مورد فعالیت‌های عوامل تهدیدگر به دست آورند که نقش مهمی در تولید هشدار در سطح عملیاتی ایفا می‌کند.

۱-۳ اقدام علیه دارایی

در این مرحله نسبت تهدید با مرجع حفاظتی مدنظر مورد بررسی قرار می‌گیرد. در این سطح لازم است به دنبال پاسخ به این سؤال بود که اگر عامل تهدیدکننده بخواهد اقدامی علیه دارایی مدنظر انجام دهد این اقدام را کی، کجا، توسط کی، و چگونه انجام خواهد داد. سطح پاسخ به این سؤال کاملاً راهکنشی است و نیازمند داشتن اطلاعات دقیقی است تا بتوان به این سؤالات پاسخ داد. این سطح معمولاً حساست بالایی داشته و به دلیل ماهیت پنهانی و تعداد عاملین محدود در اقدامات تروریستی، رسیدن به پاسخ از سطح پیچیدگی‌های بالایی برخوردار بوده و اشراف اطلاعاتی بالایی را می‌طلبد.

سؤالی که برای سازمان‌های اطلاعاتی در سطح راهکنشی مطرح می‌شود این است که اگر عوامل تهدیدکننده دارایی با توجه به دو گام قبلی بخواهند اقدام خود را عملیاتی کند این اقدام را توسط کی، چه زمانی، کجا و چگونه قرار است انجام دهند؟ پاسخ به این سؤال نیازمند نفوذ به لایه‌های تصمیم‌گیری و هدایت عملیاتی در گروه‌های تروریستی است و از این رو فعالیتی کاملاً اطلاعاتی است. در برخی از موارد ممکن است داده‌هایی از برخی سؤالات چهارگانه بالا توسط عوامل انسانی به سازمان‌های اطلاعاتی رسیده باشد اما در چنین شرایطی باز هم سؤالات بی‌پاسخ بسیاری ممکن است وجود داشته باشد که بدون پاسخ بماند. از این رو سازمان‌های اطلاعاتی لازم است تقاطع‌گیری‌های مکرری در طول فرایند تولید هشدار انجام دهند تا بتوانند برخی از پازل‌های اقدام تروریستی را تا حدودی آشکار سازند.

سؤالی که سازمان حفاظت شوند در کمک به این سطح می‌تواند از خود بپرسد این است که اگر عوامل تهدیدکننده مراجع حفاظتی با توجه به دو گام قبلی بخواهند اقدام خود را عملیاتی کند چه نشانه‌هایی دال بر اقدام از سوی عاملین می‌توان در محیط مشاهده کرد؟ در اینجا ممکن است حتی تولید هشدار مستقیماً توسط سازمان حفاظتی تولید شود.

سه گام طی شده نشان می‌دهد که تولید هشدار نیازمند هماهنگی و هم‌افزایی برون‌سازمانی به‌ویژه بین سازمان‌های حفاظتی و اطلاعاتی است تا از این طریق بتوان به تولد هشدار کارآمد دست یافت.



۲- انتقال هشدار

انتقال هشدار بسته به اینکه قبل از شروع اقدامات تروریستی است یا حین شروع حمله تروریستی و همچنین بسته به اینکه هشدار درون سازمانی یا برون سازمانی است، نقش‌ها و وظایف مختلفی را بین سازمان‌های اطلاعاتی و حفاظتی در انتقال هشدار نشان می‌دهد. هشدارهای قبل از شروع یک اقدام تروریستی با هشدارهای حین اقدام تروریستی نیازمند سرعت و مسیر انتقال متفاوتی است لذا نقش‌ها و وظایف متفاوتی را برای سازمان‌ها ایجاد می‌کند که در زیر به آن پرداخته می‌شود.

۲-۱ هشدار قبل از وقوع اقدامات تروریستی

هشدار قبل از وقوع اقدام تروریستی مبتنی بر عدم قطعیت است. اگر این عدم قطعیت به تنهایی مدنظر قرار گرفته و به سایر مؤلفه‌های هشدار در گام تولید هشدار توجهی صورت نگیرد، هشداردهی از کارکرد خود خارج شده، آنگاه توانایی ایجاد آگاهی و جلوگیری از غافلگیری را از دست خواهد داد. دلیل اصلی این موضوع به هزینه‌هایی برمی‌گردد که با هر بار هشدار وقوع اقدامات تروریستی بر سازمان‌های حفاظتی و امنیتی بار می‌شود.

هشدار برای سازمان‌های حفاظت کننده نیازمند نیروی انسانی بیشتری است. در شرایطی که سازمان‌ها در اجرای مأموریت روزانه خود با کمبود نیرو مواجه باشند آنگاه نیاز بالای نیروی انسانی در شرایط اعلام هشدار باعث افزایش فاصله کمبود نیروی انسانی می‌گردد. افزایش کمبود نیرو باعث می‌گردد به نیروها فشار مضاعفی آورده شده، فرسودگی و عدم کارایی نیروها را تشدید کرده و در مواردی نیز زندگی خانوادگی آن‌ها را تحت الشعاع مأموریت قرار داده و چالش آفرین باشد. همچنین هشدار برای سازمان حفاظت کننده نیازمند وجود هزینه‌های اضافی برای خرید برخی تجهیزات، اقامت نیروها و هزینه‌های جانبی از جمله تهیه غذا تا سوخت خودروها و... را در برمی‌گیرد.

حال اگر در تولید هشدار دقت کافی صورت نگیرد و با چالش‌های مطرح شده عجین شده و در ادامه به دفعات متعدد تکرار گردد آنگاه حساسیت‌های اعلام و عدم اعلام هشدار را بالا خواهد برد. از این‌رو در این بخش که به انتقال هشدار اقدام تروریستی قبل از وقوع آن پرداخته می‌شود با فرض اینکه گام اول (تولید هشدار) به درستی طی شده بیان می‌گردد. چو اینکه اگر گام اول به درستی طی نشود هر اهمیتی در گام دوم و گام‌های بعد از آن به شکست منتهی خواهد شد.

در ادامه گام انتقال هشدار با توجه به دو بعد درون سازمانی و برون سازمانی مورد بررسی قرار گرفته و نقش سازمان‌های اطلاعاتی و حفاظتی نیز در هر یک از ابعاد تشریح می‌گردد.



۲-۱-۱ انتقال فرا سازمانی هشدار قبل از وقوع

اگرچه وظیفه اصلی تولید هشدار بر عهده سازمان‌های اطلاعاتی است اما همان‌گونه که در گام اول تشریح شد سازمان‌های حفاظتی نیز در تولید هشدار نقش ارزنده‌ای ایفا می‌کنند. گذشته از موضوع هماهنگی و هم‌افزایی فرا سازمانی در تولید هشدار، فرایند طی شده برای رسیدن به هشدار نیز طولانی و بسیار پیچیده بوده و نیازمند دقت نظر ویژه‌ای است. از این مقدمه کوتاه و بررسی‌های صورت گرفته در حوادث تروریستی می‌توان نتیجه گرفت که عمده چالش‌های موجود در گام انتقال هشدار به سبب ضعف در گام تولید هشدار رخ داده است و نقش انتقال هشدار در این میان کم‌رنگ بوده است در نتیجه به نظر می‌رسد تقلیل علل شکست‌های رخ داده در برابر حملات تروریستی به اعلام یا عدم اعلام هشدار بیش از اینکه موضوعی علمی باشد جنبه ظاهری دارد. باین‌وجود برای نیل به انتقال هشدار مطلوب لازم است برخی موارد مورد توجه قرار گیرد که در ادامه به برخی از این موارد که دارای تکرارپذیری بالاتری بوده‌اند مورد بررسی قرار می‌گیرند. یکی از موارد مهم این است که مبدأ انتقال دهنده هشدار و مقصد دریافت کننده هشدار مشخص باشد. اینکه مجاری مختلفی و بعضاً توسط افراد مختلفی هشدار اطلاعاتی صادر می‌شود سازمان‌های حفاظت کننده را با سردرگمی مواجه ساخته و مانع از تصمیم‌گیری و برنامه‌ریزی مناسب می‌گردد. سازمان‌های اطلاعاتی و امنیتی اگر بخواهند جدا از هم و به صورت جزیره‌ای و در مواردی بدون تقاطع گیری‌ها هشدار اطلاعاتی صادر نمایند قطعاً نمی‌توان توقع عملکرد و پاسخ مناسبی از سوی سازمان حفاظت کننده به این مسیرهای متعدد داده شود. از سوی دیگر دریافت کننده هشدار نیز در برخی مواقع به درستی مشخص نیست و در عرصه عمل مشاهده می‌گردد هشدارهای تولید شده به بخش‌های مختلف و بعضاً افراد مختلفی در سازمان حفاظت کننده منتقل شده است. لذا لازم است در انتقال هشدار هم انتقال دهنده هشدار مرجع واحدی باشد و هم دریافت کننده هشدار بخش واحدی در سازمان‌های حفاظتی باشد. این کار باعث می‌گردد وظایف هر بخش به درستی تفکیک شده و متولیان امر نتوانند به راحتی بابتان الفاظی مانند «ما گفته بودیم»، «ما نامه زده بودیم» از زیر بار مسئولیت‌های محوله شانه خالی کرده و سلب مسئولیت نمایند. عدم وجود مراجع صدور و دریافت هشدار در برخی مواقع باعث می‌گردد هشدار در گام تولید باقی مانده و در مسیر انتقال قرار نگیرد. تولید هشدار با هر ظرفیت و ارزشی که باشد در صورت عدم انتقال آن هیچ کارکردی نخواهد داشت.

مؤلفه دیگر تعدد بالای هشدارهای صادر شده است. همان‌گونه که بیان شد هر نوع اعلام



هشدارنی نیازمند پاسخ است و اگر تعدد اعلام هشدارها بالا برود آنگاه سازمان حفاظت کننده را به سمت روزمرگی و نیروها را به سوی بی توجهی به هشدارها سوق می دهند. این موارد معمولاً در زمانی رخ می دهند که تولید هشدار به درستی در مسیر خود پیش نرفته باشد.

نکته دیگر هدفمند بودن انتقال هشدار است. هشدار آگاه سازی امنیتی نیست که هر نوع هشدار برای هر رده ای را به عنوان هشدار به سایر رده های غیر مرتبط هم انتقال داد. هشداردهی در برخی مواقع مربوط به رده خاص می گردد در حالی که آن هشدار به تمامی رده ها ارسال می شود و از آن رو فاقد دریافت کننده مناسبی است. لذا لازم است تناسبی بین ماهیت دارایی و هشدار انتقال یافته وجود داشته باشد.

همچنین هشدار، اطلاع رسانی امنیتی هم نیست، در برخی مواقع اطلاعات بسیار دقیق و کاملی از نفرات و تجهیزات همراه عاملین تهدید کننده بیان می شود که این نوع اطلاعات در وهله اول این مطلب را در ذهن گیرنده هشدار ایجاد می کند که با این اطلاعات دقیق چرا تا به الآن اقدام به دستگیری و انهدام این تیم نشده است. یا اینکه ممکن است اقدام شده و این هشدار صرفاً وجه اطلاع رسانی به خود گرفته است. این موارد نیز عمدتاً به دلیل ضعف در مسیر تولید هشدار رخ می دهند که عمدتاً نتایج آن در گام انتقال هشدار خود را نشان می دهد.

۲-۱-۲ انتقال درون سازمانی هشدار قبل از وقوع

هر هشدارنی که به سازمان های حفاظتی می رسد انتهای فرایند هشدار نیست بلکه در دل سازمان حفاظت کننده شروع فرایندی های جدیدی را می طلبد که لازم است متناسب با سطح هشدار پاسخ متناسبی هم در نظر گرفته شود. از این رو لازم است در انتقال درون سازمانی هشدار قبل از وقوع نیز برخی نکات مورد توجه قرار گیرد. مسیر انتقال هشدار در درون سازمان، نحوه انتقال، توان باز خورد گیری، سرعت انتقال و اطمینان از دریافت هشدار نمونه هایی از مواردی است که در ادامه به آن ها پرداخته می شود.

مسیر انتقال هشدار: مسیر انتقال هشدار در درون سازمان، زنجیره ای از گیرنده ها و دریافت کننده های هشدار را شامل شود که هر یک بر اساس وظیفه مأموریتی خود لازم است به فرایند انتقال هشدار ادامه داده و همزمان اقدامات متناسب با سطح هشدار را نیز در دستور کار خود قرار دهند.

تعدد مراجع انتقال دهنده هشدار در درون سازمان های حفاظتی و حراستی نیز می تواند



مسیرهای موازی و نامشخصی از انتقال هشدار را ایجاد نماید. از این رو نیاز است در خود سازمان‌های حفاظتی نیز واحد مرجعی به‌عنوان مرجع اصلی انتقال هشدار مشخص گردد.

اینکه در هر انتقال و دریافتی چه الزاماتی برحسب نوع هشدار باید صورت گیرد نیازمند طرح مباحث دیگری است که برحسب کفایت جزئی در گام اجرا به آن پرداخته می‌شود. در اینجا بیشتر تمرکز بر سلسله‌مراتب انتقال هشدار است. البته باید دقت داشت همان‌گونه که بیان شد سلسله‌مراتب انتقال هشدار در برخی هشدارها نیازمند فراتر رفتن از مسیر سلسله‌مراتبی است که به‌سرعت به اطلاع نیروهای رده‌های حفاظتی برسد.

موضوع دیگر در انتقال هشدار به نحوه انتقال هشدار برمی‌گردد. اگر قرار است هشدار در نظام جامعی تعریف شود که گام‌های تعریف‌شده در آن به‌هم‌پیوسته بوده و برهم اثرگذار باشند آنگاه نحوه انتقال هشدار نیز اهمیت ویژه‌ای پیدا می‌کند. به‌عنوان مثال اگر نحوه انتقال هشدار در اغلب موارد توسط تابلو اعلانات به نیروها اطلاع‌رسانی شود طبیعی است که این هشدار در مسیر انتقال از فرایند نظام هشدار خارج‌شده و جنبه خبررسانی صرف به خود می‌گیرد؛ چراکه مقصد مشخصی برای رسیدن هشدار در نظر گرفته نشده است. در این شرایط هشدارها مانند اخباری برای اطلاع کلیه نیروها همانند سایر خبرها قلمداد می‌شود که جایی جز نصب در تابلو اعلانات نداشته است. هشدار که منتهی به نصب در تابلو اعلانات شود یعنی انسداد مسیر هشداردهی که در آن، گام‌های بعدی نظام هشدار جایگاهی ندارد. این نحوه از انتقال و موارد مشابهی چون نامه‌نگاری‌ها و جلساتی که الزامی برای افراد در مسیر پاسخ‌گویی به هشدار ایجاد نکند نمی‌تواند نحوه انتقال مناسبی برای هشدار باشد. سرعت انتقال نیز از مواردی است که باید در انتقال هشدار مدنظر قرار گیرد. برخی هشدارها راهکنشی بوده از این رو لازم است سرعت انتقال بالاتری داشته و تصمیم‌گیری برای آن با سرعت بیشتری صورت گیرد. در مقابل برخی دیگر از هشدارها از جمله هشدارهای راهبردی الزامی به سرعت انتقال بالایی ندارد زیرا بسترسازی‌های لازم برای پاسخ‌گویی به آن زمان‌بر بوده و نیازمند طی کردن فرایندهای مختلف است. از این رو لازم است برحسب نوع هشدار سرعت انتقال مناسب با آن نیز در نظر گرفته شود.

اطمینان از دریافت هشدار: با رعایت تمامی موارد در انتقال هشدار لازم است درنهایت از دریافت هشدار توسط رده‌های عملیاتی اطمینان حاصل آید. هر نوع اشکالی در مسیر هشداردهی درنهایت منجر به بازماندن نیروها از دریافت هشدار می‌شود. عدم دریافت هشدار و یا عدم اطمینان از دریافت هشدار به‌منزله قطع ارتباط هشدار در بدنه سازمان است.



این بخش از نظام هشداردهی دهی صرفاً در سازمان حفاظت کننده مطرح می شود و در نتیجه تمامی وظایف محوله در این بخش به سازمان حفاظت کننده برمی گردد و سازمان های اطلاعاتی نقشی در انتقال درون سازمانی هشدار قبل از وقوع ایفا نمی کنند.

۲-۲ انتقال درون سازمانی هشدار در زمان حمله

در زمان شروع حمله تروریستی لازم است سامانه های اعلام هشدار سریع در کل مجموعه حفاظتی وجود داشته باشد تا در ثانیه های اول تمامی نیروهای حفاظتی از وضعیت به وجود آمده اطلاع یافته و به سرعت وارد مرحله مقابله ای شوند. در این وضعیت ایجاد هر نوع مسیر سلسله مراتبی به شدت به فرایند انتقال هشدار آسیب جدی وارد کرده و فرایند مقابله را با چالشی اساسی روبرو می کند. از این رو انتخاب ابزار اطلاع رسانی بسیار مهم است. تعبیه زنگ خطر در چنین مجموعه هایی ضرورتی انکارناپذیر است. عدم وجود چنین سامانه هایی باعث افزایش زمان اطلاع رسانی و در نتیجه افزایش شدت غافل گیری و زمان بر شدن سد رخنه و نفوذ را در پی دارد که هر یک می توانند هزینه های مقابله با حمله تروریستی را به شدت تغییر دهند.

به دلیل اینکه زنگ خطر در صدد اطلاع همگانی از حادثه رخ داده است و از طرفی اطلاع کامل از نوع حادثه و جنبه های دیگر تهدید در ثانیه های ابتدایی مشخص نیست. لذا اگر در طراحی سیستم های زنگ خطر بتوان شرایطی را ایجاد نمود که بر حسب میزان افزایش اشراف به نوع حادثه، با تغییر در نوع زنگ ها و هشدارها اطلاعات بیشتری از نوع حادثه به همه نیروها رساند حائز اهمیت بالایی است. افزایش داده ها و تغییر در میزان اطلاعات نیروهای امنیتی و حفاظتی نقش مهمی در نوع آرایش نیروها و بهره گیری از تجهیزات حفاظتی و سرعت مقابله خواهد داشت. در طراحی زنگ های خطر لازم است علاوه بر اطلاع رسانی به کارکنان، برخی از اقدامات حفاظتی با شروع زنگ خطر به صورت سیستمی و هوشمند اجرا شوند مانند بسته شدن برخی درب ها و ... در اینجا اقدامات حفاظتی که ممکن است توسط سامانه زنگ خطر صورت گیرد لازم است در تعاملی تنگاتنگ با هشدارهای راهبردی، عملیاتی و راهکنشی صورت گرفته و متناسب با آن به روزرسانی شوند. چرا که اگر کارکرد سیستم های زنگ خطر با تهدیدات روز تغییر نیابند چه بسا خود این موارد به ایجاد آسیب پذیری بیشتر منجر شوند.

این نوع هشدار زمانی تولید می شود که حمله شروع شده و تمامی فعالیت ها در حوزه سازمان حفاظت کننده در حال انجام بوده از این رو نقش سازمان اطلاعاتی در آن کم رنگ است. آنچه در



اینجا مطرح است افزایش سرعت بالای انتقال هشدار و آگاهی نسبت به حادثه رخ داده برای انجام واکنش‌های به موقع و مقابله‌ای است.

۲-۳ انتقال فرا سازمانی هشدار در زمان حمله

در زمانی که حمله تروریستی رخ داده است لازم است به سرعت هشدار حمله تروریستی به سایر یگان‌های عملیاتی و پشتیبانی، یگان‌های معین و سازمان‌های خدماتی، درمانی، آتش نشانی و ... انتقال یابد. این امر علاوه بر افزایش سرعت مقابله باعث می‌گردد در مواردی که معمولاً اقدامات تروریستی هم‌زمان علیه دارایی‌های مختلفی انجام می‌گیرد اطلاع به سایر یگان‌های حفاظتی نیز صورت گیرد. آنچه در اینجا مدنظر است خارج شدن از مدار سلسله مراتبی و اعلام هوشمند و آنی آن به سایر یگان‌های حفاظتی توسط سامانه‌های هشدار منطقه‌ای و ملی است. هر نوع سلسله مراتبی در مسیر انتقال هشدار حمله تروریستی به مثابه از دست دادن زمان طلایی آگاهی از حمله تروریستی است. بنابراین سرعت انتقال به شدت مهم است و این سرعت انتقال، زمانی می‌تواند به درستی کارایی خود را داشته باشد که از مسیر اعلام سلسله مراتبی خارج شده و وارد مدار هوشمند اطلاع‌رسانی شود.

در این نوع هشدار نیز اگرچه موضوع هشدار فرا سازمانی مطرح است اما نقش پررنگ را سازمان‌های حفاظتی دارند چرا که با وقوع حمله تروریستی، از سوی سازمان‌های حفاظتی به سایر سازمان‌ها اطلاع‌رسانی صورت می‌گیرد. در این بخش سازمان‌های اطلاعاتی می‌توانند با اولین اطلاعی که از حمله تروریستی صورت گرفته به دنبال عقبه پشتیبانی و برنامه‌ریزی کننده حمله باشند تا بتوانند عوامل را شناسایی کنند. با این وجود سرنخ یابی بعد از عملیات و حتی شروع عملیاتی مسیر متفاوتی از تولید هشدار را در پی دارد که ممکن است در نهایت برای سایر حملات برنامه‌ریزی شده سرنخ‌های مهمی باشد اما برای حادثه رخ داده هشدار کارآمدی در پی نخواهد داشت.

۳- به باور رساندن هشدار

به باور رساندن هشدار نزد رده‌های عملیاتی نقطه ثقلی است که می‌تواند بنای هشدار را با این فرض که هشدار در مسیر درستی تولید شده باشد تا مسیر رسیدن به مقصد پیش ببرد. از این رو



پذیریش و باور به وجود تهدید با صرف اعلام آن بسیار متفاوت است. اعلام هشدار اگر نتواند به باور فرمانده و نیروها برسد، وارد عرصه سیاست گذاری و اقدام نیز نخواهد شد و تنها ممکن است در سطح برگزاری جلسات باقی مانده و مسیر نظام هشداردهی را منحرف سازد. به عبارت دیگر باور به وجود تهدید وقتی قابل قبول است که بتوان نشانه های سیاست گذاری و اقدامات پیشگیری از آن نیز در تاروپود مأموریت مشاهده گردد.

با توجه به اهمیت بسیار بالایی که موضوع ایجاد باور به هشدار در نظام هشداردهی دارد باین وجود شکل گیری این باور با مشکلات متعددی روبه رو است که به برخی از این موارد در جهت رفع موانع نظام هشداردهی پرداخته می شود. در ادامه به برخی از مهم ترین این عوامل پرداخته می شود.

۱-۳ افزایش فاصله زمانی بین سطوح هشدار (راهبردی، عملیاتی و راهکنشی)

یکی از دلایلی که باعث عدم ایجاد باور به وقوع اقدام تروریستی می گردد ایجاد فاصله طولانی بین هشدار راهبردی تا وقوع اقدام تروریستی است. معمولاً هشدارهای راهبردی اعتبار زمانی بسیار بلندی دارند. این هشدارها ممکن است سال ها پابرجا بوده و تاریخ انقضایی را نتوان برای آن ها مشخص کرد. اگر اعلام کنندگان هشدار تنها به هشدار راهبردی اکتفا کنند این هشدارها به دلیل پایداری زمانی بالا معمولاً مورد توجه جدی نیروهای حفاظتی قرار نگرفته و باور لازم برای مقابله و.. را فراهم نمی آورد. لذا لازم است برای ایجاد باور به هشدار، بین سطوح هشدار (راهبردی و عملیاتی و راهکنشی) ارتباط معناداری هم به لحاظ محتوایی و هم به لحاظ زمانی ایجاد کرد. در چنین شرایطی تولید کننده هشدار بر حسب تغییر سطوح هشدار، باور به وقوع آن را در ذهن مخاطب تغییر داده و ذهن دریافت کننده را متناسب با سطح هشدار تنظیم می نماید. درست مانند سخنران ماهری که با تغییر تن صدا و لحن بیان و محتوای سخن مانع از خواب آلودگی مخاطب می شود. ایجاد فاصله زمانی عمدتاً به دلیل هوشمندی بازیگران تروریستی رخ می دهد چرا که اصولاً تروریست ها با فهم آمادگی حریف، اقدامات خود را به حدی به تأخیر می اندازند که باور به اقدام به مرور به عدم باور تغییر کرده و سطح اقدامات حفاظتی نیز متناسب با عدم باور ایجاد شده دچار تغییر عملی و مشهود گردد. این رفتارهای هوشمندانه را می توان در بسیاری از اقدامات تروریستی مشاهده کرد.



۲-۳ گذشته‌نگری

گذشته‌نگری نسبت به تهدیدات و شباهت‌یابی ذهنی حوادث آینده به گذشته یکی از عوامل مهم در ایجاد عدم باور به وقوع اقدامات تروریستی است. به هر میزان که نوع رخداد‌های جدید با گذشته تفاوت بیشتری داشته باشد به همان میزان نیز باور به رخداد جدید می‌تواند با چالش بیشتری مواجه شود.

سازمان حفاظت کننده‌ای که سال‌ها جنس تجربیات تهدیدش عموماً انتظامی بوده؛ مانند: اعتراض، نارضایتی، درگیری‌های جزئی و تجمعات اعتراضی و کمتر با تهدیدهای امنیتی مواجه شده و اگر هم تهدید امنیتی در ذهن دارد بیشتر به گشته‌های دور برمیگردد؛ نمی‌توان انتظار مناسبی از باور به هشدار را در آن‌ها مشاهده کرد. عمده نیروها و فرماندهانی که سال‌ها ذهن خود را درگیر تهدید انتظامی کرده نه‌تنها در باور به تهدید قبل از بروز حمله تروریستی دچار ضعف هستند بلکه در صورت حمله تروریستی نیز از سرعت عمل کافی برخوردار نخواهند بود چراکه در وهله نخست هر اعلام‌خطری را ممکن است با تهدیدهای گذشته همسان‌سازی کرده و باور به حمله تروریستی را به اذهان خود متبادر نسازند.

۳-۳ احساس امنیت بیش از حد

نبود تهدیدهای تروریستی در طولانی‌مدت علیه دارایی‌های موردحفاظت؛ اعتماد به سازمان‌های اطلاعاتی در خنثی‌سازی تهدیدات تروریستی و همچنین در برخی مواقع ارزیابی غیرواقعی از توان بازدارندگی سازمان حفاظت کننده و درنهایت غلبه روزمرگی بر مأموریت سبب ایجاد احساس امنیتی در اذهان نیروهای حفاظتی می‌شود که این حس امنیت زمینه باور به وقوع تهدید تروریستی را کاهش می‌دهد. اگر تا به امروز هیچ حادثه تروریستی در منطقه زیست‌دارایی رخ نداده؛ اگر نیروی حفاظتی تا به امروز با هیچ حادثه تروریستی مواجه نبوده و بعضاً روال مشخصی را به صورت متناوب تکرار نموده است؛ به معنای این نیست که در آینده چنین حوادثی پیش نیاید.

۴-۳ ضعف دانشی در مورد گروه‌های تروریستی و اقدامات آن‌ها

یکی از عوامل مهم در ایجاد ضعف دانشی را می‌توان در شکل‌گیری دو رویکرد مجزا در دو سازمان متفاوت برای مقابله با اقدامات تروریستی دانست. این تفکیک و تفاوت را می‌توان در غلبه رویکرد تدافعی در سازمان‌های حفاظتی و غلبه رویکرد تهاجمی در سازمان‌های اطلاعاتی مشاهده



کرد که باعث می‌گردد هر یک به بخشی از دانش شناخت داشته و در بخش دیگر با ضعف دانشی مواجهه شوند.

در رویکرد تدافعی اهداف احتمالی حمله تروریستی از قبل مشخص شده و برای حفاظت از آن‌ها، سازمان‌های حفاظتی را موظف به انجام پیشگیری‌های لازم از جمله طرح ریزی‌های حفاظتی، اختصاص تجهیزات حفاظتی و غیره می‌کنند. این رویکرد کاملاً پدافندی است. به عبارت دیگر جانمایی نیروی حفاظتی-امنیتی در کالبد یک تروریست (تروریست چگونه می‌اندیشد) در بهترین حالت جای خود را به نیروی حفاظتی-امنیتی در کالبد یک مدافع (محافظ چگونه می‌اندیشد) می‌دهد که توجه بیشتر آن بر کاهش آسیب پذیری است.

در رویکرد دوم که رویکرد آفندی است به جای انتظار بروز تهدید برای مقابله با آن (اگر تهدیدی بروز کرد چه باید کرد) به جلوگیری از بروز تهدید توجه می‌شود. وظیفه اصلی در این رویکرد بر عهده سازمان‌های اطلاعاتی است. فعالیت‌های عمده در این رویکرد متمرکز بر شناسایی تهدید بوده و کمتر به آسیب‌پذیری‌های دارایی‌ها توجه می‌شد.

ضعف عمده این نگرش که سازمان‌های اطلاعاتی بر تهدید تمرکز کرده و سازمان‌های حفاظتی بر آسیب‌پذیری، در این است که در آن فهم معادله وقوع یک اقدام تروریستی با چالش مواجه می‌شود. در احتمال وقوع یک اقدام تروریستی سه متغیر مهم نقش دارند که عبارتند از: فهم تهدید، فهم آسیب‌پذیری و فهم هزینه فایده دشمن در اعمال تهدید. توجه به هر یک از این متغیرها و نادیده انگاشتن متغیر دیگر سبب درک ناقصی از فهم معادله وقوع اقدام تروریستی و در نتیجه زمینه ایجاد عدم باور به وقوع اقدام تروریستی را در پی خواهد داشت.

بنابراین باور به هشدار تولیدشده زمانی می‌تواند ایجاد شود که سازمان‌های حفاظتی یا مصرف‌کننده هشدار هم پای تولیدکننده هشدار حرکت کرده و در ذهنیت ایجادشده شریک باشد. این هم‌افزایی ذهنی و عملی نه تنها باور به تهدید قبل از وقوع اقدام تروریستی را در مسیر مناسب جهت سیاست‌گذاری سوق می‌دهد بلکه در ایجاد و عمق بخشی باور به حمله در زمان وقوع اقدام تروریستی را نیز نقش ارزنده‌ای دارد.

۴- سیاست‌گذاری پیش از آمادگی

سازمان‌های حفاظت کننده لازم است متناسب با هشدار دریافت شده سیاست‌گذاری مناسبی برای پیشگیری و مقابله با اقدامات تروریستی داشته باشند. برای رسیدن به این مهم لازم است



هشدار دریافت شده در قالب سناریو تهدید طراحی شود، متناسب با سناریوهای طراحی شده نیازمندی‌های پیشگیری و مقابله در نظر گرفته و در نهایت با در نظر گرفته این دو مقدمه به سیاست‌گذاری پرداخته شود.

برای انجام هر یک از این مراحل لازم است در عین توجه به هشدار دریافت شده، هم‌زمان به دو مؤلفه دیگر هم توجه شود. این دو مؤلفه عبارتند از: برآورد آسیب‌پذیری از دارایی و طبقه‌بندی حفاظتی برای دارایی.

الف- برآورد آسیب‌پذیری

برآورد آسیب‌پذیری علاوه بر این گام در گام نخست نیز انجام می‌گیرد؛ اما این دو برآورد تا حدودی باهم متفاوت هستند. آنچه باعث ایجاد تفاوت می‌شود بیشتر به نوع خروجی تولیدشده برمی‌گردد.

در گام نخست برآورد آسیب‌پذیری به منظور تولید هشدار مورد استفاده قرار می‌گیرد. در گام نخست آسیب‌پذیری مفهومی مستقل است و الزاماً با تهدید معنا نمی‌یابد و الزامات سطح حفاظتی در آن کمتر مورد توجه قرار گیرد.

در مقابل در این گام برآورد آسیب‌پذیری کاملاً مبتنی بر تهدید و در واقع هشدار دریافت شده انجام می‌گیرد. در اینجا برآورد آسیب‌پذیری یک سویه (بالا به پایین) بوده و به منظور ایجاد سناریو، احصا نیازمندی‌ها و سیاست‌گذاری انجام می‌پذیرد. از سوی دیگر لازم است طبقه‌بندی حفاظتی در این برآورد مورد توجه جدی قرار گیرد. در برآورد آسیب‌پذیری بالا به پایین، مبنای شناخت آسیب‌پذیری مبتنی بر برآورد تهدیدی است که از سوی سازمان‌های اطلاعاتی دریافت می‌شود. در مقابل در رویکرد پایین به بالا اصولاً تمرکز شناسایی آسیب‌پذیری نه بر اساس تهدید بلکه بر اساس دارایی صورت می‌گیرد که در اینجا برآوردهای صورت گرفته عمدتاً گذشته‌نگر بوده و مبتنی بر تجارب کسب‌شده در محیط انجام می‌شود.

ب- طبقه‌بندی حفاظتی

هر دارایی دارای سطح مشخصی از لحاظ طبقه‌بندی حفاظتی است. هر چه دارایی دارای ارزش بالاتری باشد از سطح حفاظتی بالاتری نیز برخوردار است؛ لذا مؤلفه‌های اثرگذار و اثرپذیر با دقت بالاتری مورد بررسی قرار می‌گیرند به عنوان مثال هر چه سطح طبقه‌بندی حفاظتی برای یک دارایی



بالا برود طبیعتاً توجه به سطوح آسیب پذیری نیز بیشتر می گردد. دارایی با سطح طبقه بندی حفاظتی حیاتی و حساس متفاوت از دارایی با سطح طبقه بندی حفاظتی مهم خواهد بود.

۴-۱ سناریونویسی بر مبنای هشدار جدید: بسیاری از هشدار به تنهایی نمی توانند مورد بهره برداری سازمان های حفاظتی قرار گیرند از این رو لازم است اقداماتی روی هشدارهای دریافت شده ایجاد گردد تا بتواند برای سازمان حفاظت کننده قابل بهره برداری باشد. یکی از گام های مهم در این مسیر ایجاد سناریو تهدید مبتنی بر هشدارهای دریافت شده است. در اینجا لازم است دوباره این نکته یادآوری شود که زمانی می توان برای هشدار تولید شده سناریو نوشت که در قالب موارد مطرح شده در گام تولید هشدار باشد نه اینکه هر خبر و اطلاع را بدون تبدیل شده به هشدار و تعیین سطح آن (راهبردی، عملیاتی، راهکنشی) به عنوان هشدار قلمداد کرده و توقع سناریوسازی از آن را داشته باشیم.

ایجاد سناریو تهدید می بایست متناسب با ویژگی های محیطی یا به عبارت دیگر متناسب با محیط زیست دارایی انجام پذیرد. اشراف سازمان های حفاظت کننده به محیط خود باعث می گردد نوشتن سناریو تهدید به سازمان های حفاظت کننده محول شود. از این رو سازمان های اطلاعاتی نقش چندان در این مرحله نخواهند داشت.

۴-۲ احصا نیازمندی های جدید مبتنی بر سناریو

سناریوهای تهدید جدید نیازمندی های جدیدی را می طلبد و این روند منجر به تغییر سیاست گذاری های پیشین و ورود به سیاست های جدیدی مقابله ای می گردد. در این گام متناسب با باوری که به سناریوهای احتمالی تهدید علیه دارایی ها ایجاد شده است فرایند احصاء نیازمندی ها برای پیشگیری و مقابله با تهدیدهای احتمالی آغاز می شود. در این مرحله سؤالی که باید به آن پاسخ داد این است که اگر سازمان حفاظت کننده بخواهد به سناریو تهدید علیه دارایی پاسخ مناسب داده و از بروز تهدید جلوگیری نماید نیازمند چه چیزهایی است؟

در پاسخ به این سؤال، نیازمندی های مختلفی وجود دارد که به برخی از مهم ترین آن ها در ادامه پرداخته می شود

۱- طرح ریزی حفاظتی به روز: اگر قرار باشد سناریو تهدیدی علیه دارایی مورد حفاظت اجرا شود لازم است در اولین گام طرح ریزی حفاظتی متناسب با نوع تهدید به روزرسانی شود.



۲-شناسایی امکانات و تجهیزات متناسب با تهدید: لازم است متناسب با سناریوهای احتمالی تهدید امکانات و تجهیزات متناسب با آن نیز وجود داشته باشد.

۳-شناسایی آموزش متناسب با تهدید: نیروهای حفاظت لازم است آموزش‌های متناسب با تهدید را طی کرده و نسبت به نوع تهدید و مقابله با آن شناخت کافی داشته باشند و غیره

۵-آمادگی و اقدام

گام آمادگی گامی است که نیازمند پذیرش باور به هشدار، همدلی، خلاقیت و انعطاف بالایی است. چراکه از یک سو تغییر در هر عرصه‌ای معمولاً با مقاومت همراه است. تغییر سبب خروج انسان‌ها از ناحیه راحتی می‌شود که به آن عادت کرده‌اند. از این رو برای بسیاری سخت است که تن به تغییر داده و رویه‌های گذشته خود را تغییر دهند. این درحالی که است که در کار حفاظت تغییر امری ضروری و اجتناب‌ناپذیر است و اگر به سمت سکون و مقاومت در برابر تغییر پیش رود به سرعت زمینه شکست در برابر تهدیدات را به دنبال خواهد داشت. لذا باور به تهدید یعنی همراهی و استقبال از تغییر برای آمادگی و مقابله با تهدید. مرحله باور مرحله‌ای است که به تمامی مراحل و از جمله گام اقدام مستقیماً اثرگذار است. تا زمانی که فرایند هشداردهی به اقدام منجر نگردد هر فعالیتی بی‌نتیجه مانده و در نهایت نتیجه‌ای جز شکست در پی نخواهد داشت. گام اقدام به دلیل محدودیت منابع از جمله هزینه‌های مالی و نیرو انسانی، به شدت تحت تأثیر نظرات فرماندهان سازمان‌های حفاظت کننده و مسئولین سازمان‌های حفاظت شونده دچار تغییر و تحول می‌گردد. اگر باور به تهدید به درستی در اذهان فرماندهان و مسئولین شکل نگرفته باشد به شدت گام اجرا را با چالشی اساسی روبرو خواهد کرد.

در گام آمادگی تمامی پیوسته‌های تهیه‌شده برای رده‌های مختلف لازم است به اجرا درآمده و مبتنی بر زمان‌بندی مشخص پیش رود. اگر پیوستی برای تهیه امکانات و تجهیزات تهیه‌شده است لازم است در این گام بر اساس اولویت بندی، زمان‌بندی و هزینه‌های اختصاص یافته مشخص به اجرا درآید. اگر پیوستی برای آموزش نیروها تهیه‌شده است لازم است در این گام رده‌های آموزش نسبت به اجرای آموزش‌های مقرر اقدام نمایند و همین‌طور برای سایر پیوسته‌هایی که تهیه‌شده است. یکی از موارد مهم در گام اقدام، آمادگی برای دریافت هشدارهای راهکنشی و عملیاتی است که این امر نیازمند اجرای زرم‌های یگانی متعددی است تا نوع واکنش‌ها و سرعت عمل در آن‌ها از زمینه خودآگاه خارج‌شده و در زمینه ناخودآگاه کارکنان سازمان حفاظت کننده قرار گیرد.

۶- بازخورد گیری، تجربه نگاری و مدیریت دانش

این گام خود مشتمل بر دو اقدام مهم است ۱- بازخورد گیری و ۲- تجربه نگاری و مدیریت دانش. این دو اقدام در طول سایر گام‌ها نبوده و بیشتر در عرض گام‌های قبلی در جریان هستند.

۱-۶ بازخورد گیری

الزام وجود این مرحله به این دلیل است که لازم است در تمامی گام‌ها بازخورد گیری هم‌زمان صورت گرفته و اگر نیازمند اصلاح و تغییراتی در روند نظام هشداردهی است اصلاح گردد. در این گام به صورت مستمر به تقویت یا تضعیف تهدیدی که عامل ایجاد هشدار بوده توجه شده و متناسب با آن نظارت فعالی برای تمامی مجموعه‌ها صورت می‌گیرد. سوالی که در این بخش می‌بایست به آن پاسخ داد این است که متناسب با سطح هشدار اعلام شده، چه کسانی چه کارهایی در چه زمان‌هایی لازم بود انجام دهند و آیا انجام داده‌اند یا خیر؟

۲-۶ تجربه نگاری و مدیریت دانش

هر تجربه‌ای چه تجربه شکست و چه تجربه پیروزی و موفقیت در نظام هشداردهی می‌تواند تغییرات مهمی در فرایند و اجزای نظام هشداردهی ایجاد نماید. از این رو لازم است تمامی تجربیات مورد تجربه نگاری قرار گرفته و در نظام هشداردهی به کار گرفته شوند.

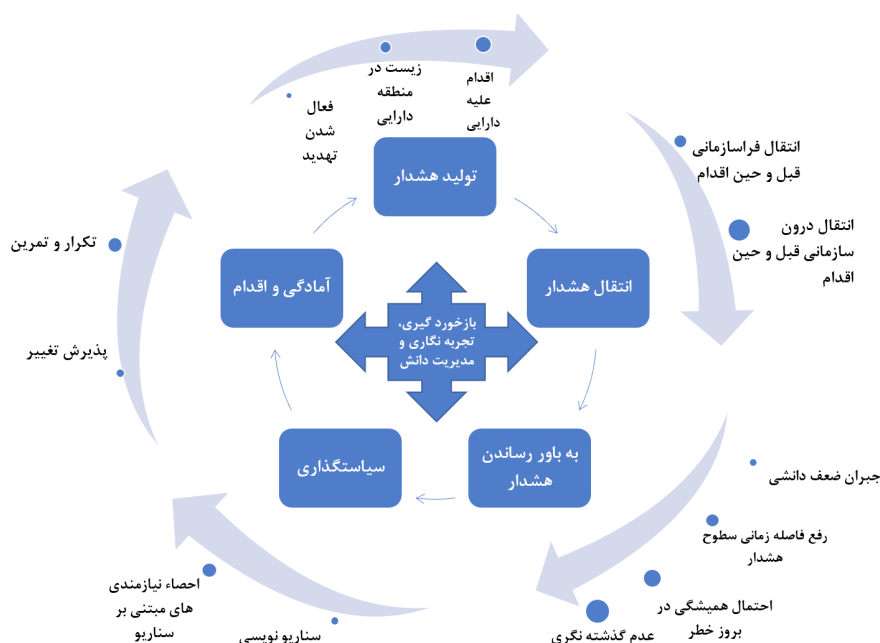
نتیجه‌گیری

اگر قرار باشد هشدار بتواند به جلوگیری از غافلگیری از حادثه تروریستی منتهی شود و کارنامه درخشانی را از خود بر جای گذارد لازم است فرایندهای درهم‌تنیده در رسیدن به هشدار هماهنگ و باهم به وظایف خود عمل کنند. از این رو اگر در هر یک از مراحل کوتاهی صورت گیرد این امر بر کل فرایند اثرگذار خواهد بود. لذا تمامی افراد و سازمان‌های تأثیرگذار بر نظام هشدار می‌بایست به این امر واقف باشند که هر نوع اعمال نظری خارج از فرایند خود و اعمال سلیقه‌های شخصی می‌تواند در صورت بروز هر حادثه تروریستی احتمالی اثرات جبران‌ناپذیری بر امنیت ملی کشور داشته باشد.

این پژوهش نشان می‌دهد که برخلاف تقسیم‌بندی هشدار به تولید کننده یا ارائه دهنده هشدار و مصرف کننده یا مشتری هشدار؛ اما واقعیت در حوزه هشداردهی اقدامات تروریستی پیچیده



تر از یک تقسیم وظیفه دو گانه بوده است. در تمامی گام‌های نظام هشداردهی هر دو سازمان حفاظتی و اطلاعاتی نقش‌های مهم و موثری بر عهده دارند که این وظایف عمدتاً تکمیل‌کننده هم در مسیر جلوگیری از غافلگیری است. نتایج پژوهش نشان می‌دهد مسیر هشدار یک مسیر یکطرفه نیست و مدام در حال رفت و برگشت در چرخه نظام هشدار است و از سوی دیگر در هر یک از مراحل نظام هشدار، وظایفی در عرض هر مرحله ایجاد می‌شود که می‌بایست سازمان‌ها برای تقویت و اثرگذاری آن مرحله با هم و در عرض فرایندی طولی هشدار انجام دهند چیزی که در شکل زیر ترسیم شده است.



فهرست منابع

۱. حاجیانی، ابراهیم (۱۴۰۱). درس هشداردهی، دانشگاه جامع امام حسین (ع).
۲. حاجیانی، ابراهیم (۱۳۹۰). «هشداردهی: کارکرد تحلیل اطلاعاتی در پیش‌گیری از غافلگیری». فصلنامه مطالعات راهبردی، سال چهارم، شماره سوم، ۱۲۷-۱۵۲.
۳. صالحی، محمود، و محمد مدبری (۱۳۹۷). «چرخه بهینه هشدار در سازمان‌های اطلاعاتی - امنیتی (مؤلفه‌ها و شاخص‌ها)». فصلنامه پژوهش‌های حفاظتی - امنیتی دانشگاه جامع امام حسین (علیه‌السلام)، سال هفتم، شماره ۲۶، ۱-۲۶.
۴. صالحی، محمود، و ناصر مهدوی (۱۳۹۷). مجموعه مقالات مبانی نظری همایش هشداردهی اطلاعاتی - امنیتی، ۱۳۹۷، تهران: مرکز مطالعات و پژوهش‌های امنیتی.
۵. مزینانی، احمد (۱۳۹۷). «معماری سازمانی و هشداردهی» کتاب مجموعه مقالات معماری و الزامات هشداردهی، تهران: مرکز مطالعات و پژوهش‌های امنیتی، موسسه چاپ و انتشارات. ۷۹-۱۱۱
۶. مزینانی، احمد، و احمد ایمانی پور (۱۳۹۷). «فرایند هشداردهی اطلاعاتی - امنیتی». کتاب مجموعه مقالات هشداردهی اطلاعاتی امنیتی، جایگاه و فرایند هشداردهی. تهران: مرکز مطالعات و پژوهش‌های امنیتی.

۷. The Mossad Website: www.mossad.gov.il/about/dictionary.aspx

